

Til: 15@fvst.dk
Cc: anmwe@fvst.dk
skl@fvst.dk



9. januar 2024
Km/23-03103

Jeres jnr. 2023-15-35-00520

Den Danske Dyrlægeforenings høringsvar over forslag om forordning om opdræt, registrering og omsætning af hunde og katte

Den Danske Dyrlægeforening (DDD) har modtaget forslaget i høring og har opdelt høringsvaret i et afsnit med generelle kommentarer, der efterfølges af konkrete bemærkninger. Indledningsvist startes med et resumé, som anmodet om ved svar på mere end en side.

Resumé

DDD takker for muligheden for at kommentere på forslaget om forordning om opdræt, registrering og omsætning af hunde. Vi bifalder initiativet, herunder det grundige forarbejde og inddragelsen af nyeste forskning, som vi ser som et vigtigt skridt mod at øge sporbarhed og forbedre dyrevelfærd for hunde og katte i EU. Vores høringsvar, som vi noterer os skal bidrage til formulering af den danske holdning til forslaget, omfatter generelle kommentarer og specifikke bemærkninger, herunder konkrete forslag til ændringer i forskellige artikler.

Generelle kommentarer (der henvises til den fulde tekst for detaljer)

DDD støtter behovet for ensartet mærkning og registrering, dyrevelfærdsmæssige mindstekrav og øget forbrugersikkerhed ved overdragelse af hunde og katte. Vi påpeger dog risici ved at undtage opdræt, internater og »pet shops« af den foreslåede størrelse fra reglerne, da dette kan give grobund for illegale aktiviteter. DDD mener derfor også, at der bør stilles krav om, at alle hvalpe og killinger fremover mærkes og registreres – også selv om de ikke kommer fra et erhvervsmæssigt hold. Vi understreger også konsekvenserne af »hvalpefabrikker«, roser de nødvendige tiltag ved online-salg og foreslår yderligere et forbud mod handel på markeder. DDD peger på, at der er elementer, som kan implementeres umiddelbart, herunder forbud mod ørekupering, halekupering og indgreb, der har til formål at ændre dyrets ydre eller naturlige funktion. Generelt er det DDDs holdning, at de danske regler i højere grad kan anvendes som rettesnor, og hvis de danske bestemmelser er mere vidtgående end forslagets, bør disse fastholdes i vores nationale bestemmelser.

Udvalgte kommentarer til kapitler (der henvises til den fulde tekst for detaljer)

- Artikel 4: Vi foreslår ændringer vedrørende undtagelser fra reglerne og foreslår, at reglerne omfatter hold af 3 tæver/hunkatte og 3 kuld/kalenderår samt internater med mindst 4 hunde/4 katte ad gangen - tilsvarende de danske regler.
- Artikel 6: Vi støtter regler, der understøtter sund avl og præciserer behovet for avlsprogrammer.
- Artikel 9: Vi støtter uddannelseskraft til dem, der håndterer dyrene.
- Artikel 10: Vi bifalder velfærdsbesøg fra dyrlæger for alle erhvervsmæssige hold.
- Artikel 15: Denne artikel bør træde i kraft umiddelbart og bør omfatte *alle* hunde og katte. DDD mener, at alle operative indgreb, herunder neutralisering, kun må foretages af veterinærer, og ønsker at tilføje regler for aflivning af katte og hunde.
- Artikel 17: Vi støtter, at implantering af transponder sker af autoriserede fagfolk.
- Artikel 21: Vi støtter krav for opdræt i 3. lande og foreslår justeringer vedrørende registreringsprocessen.
- Annex I: Vi roser kravene til fodring, vanding og sundhed for erhvervsmæssigt hundehold, og at det baseres på evidens og ekspertrådgivning, men peger på mere specifikke krav jf. danske regler.
- Annex II: Vi bifalder det væsentlige initiativ om landekode i transponderen for bedre sporbarhed.



I. Generelle kommentarer

DDD ønsker at rose initiativet og det grundige bagvedliggende arbejde i forbindelse med en kommende forordning. Vi er enige i, at det er væsentligt, at der fastsættes regler inden for EU på forordningsniveau, der kan øge sporbarhed og forbedre dyrevelfærd for hunde og katte.

DDD er enig i, at der mangler regler, både hvad angår ensartet mærkning og registrering af hunde og katte, dyrevelfærdsmæssige mindstekrav til krav til hold af hunde og katte, krav ift. avlsdyr og bedre forbrugersikkerhed ved overdragelse af hunde og katte.

DDD genkender således også billedet, hvor reel kommerciel flytning af dyr sker under dække af ikke-kommerciel flytning. Det er derfor væsentligt, at dette problem adresseres i så mange sammenhænge som muligt, herunder i et fælles regelsæt, der dæmmer op for den illegale trafik, som sker fra tredje lande - ved fx at indføre krav om sporbarhed og et kontroltryk, der modsvarer aktiviteterne.

De konsekvenser, som ekstensive »hvalpefabrikker« forårsager, er veldokumenterede: udnyttelse af avlsdyr på en måde, der kompromitterer dyrevelfærden, manglende fokus på fysisk og mental trivsel for hvalpe og avlsdyr, sundhedsfarer for dyr og mennesker i form af infektiøse (overførbare) sygdomme, urimelige transportforhold og i sidste ende en forbruger, der mere eller mindre bevidst støtter illegale aktiviteter og opdræt af ringe kvalitet.

DDD ønsker imidlertid at gøre opmærksom på risikoen ved at undtage mindre opdræt, internater og »pet shops« fra reglerne, da vi oplever, at den illegale avl og indførsel ofte gør brug af smuthuller som fx at »udstationere« tæver, sådan at det konkrete opdræt holdes under minimumsgrænsen for antal tæver og/eller kuld. Vi opfordrer derfor til, at kravene i højere grad lægger sig op ad de danske, herunder i forhold til antal dyr i de virksomheder, der skal omfattes af reglerne.

DDD støtter op om de tiltag, der foreslås vedrørende online salg af hunde og katte, der er den dominerende platform for salg/formidling. Vi anbefaler, at der sigtes efter løsninger som den franske, hvor både opdrætters og dyrets identifikation skal fremgå i annoncerne, og verifikationen er let for forbrugeren.

Det er dokumenteret, at tæver og/eller hvalpe i visse lande også handles på markeder under tvivlsomme forhold, og DDD ser derfor gerne, at der samtidig vedtages et forbud mod salg af hunde og katte på markeder, således at den erhvervsmæssige handel og samhandelsaftaler baseres på rimelige dyrevelfærdsmæssige vilkår.

Generelt er det DDDs holdning, at såfremt de danske bestemmelser er mere vidtgående end forslagets, bør disse fastholdes i vores nationale bestemmelser og tjene som inspiration til forordningsteksten.

Der er i forslaget regler, som kan indføres straks med forordningens ikrafttræden, og som ikke bør inkluderes i overgangsperioden – fx forbud mod ørekupering, halekupering og indgreb, der har til formål at ændre dyrets ydre eller naturlige funktion.

2. Kommentarer til kapitler

DDD har i det følgende prioriteret at fremhæve særligt positive initiativer samt give forslag til konkrete ændringer i teksten, hvor vi mener, det er mest nødvendigt.

Chapter II:

Artikel 4.

- Vedrørende undtagelse fra reglerne i kapitel II mener DDD, at *undtagelsen* kun bør gælde for hold af op til 2 tæver eller hunkatte, der producerer op til 2 kuld/kalenderår, så reglerne gælder for alle, der holder mindst 3 tæver eller hunkatte og producerer mindst 3 kuld/kalenderår, tilsvarende de nuværende danske regler.
- Forslaget indeholder undtagelse for internater med under 10 hunde og 20 katte. DDD mener, at det bør ændres tilsvarende de danske regler – dvs. undtagelse fra reglerne for erhvervsmæssig drift gælder for internater med færre end 4 hunde/4 katte ad gangen.

Artikel 6.

- DDD støtter op om, at der fastsættes regler, som understøtter sund avl af hunde og katte, herunder forbud mod parring mellem forældre og afkom, bedsteforældredyr og 2. generationsafkom.
- DDD mener dog, at det bør præciseres, at operatøren skal sikre, at der ikke forekommer indavl eller linjeavl¹. Linjeavl foregår oftest med en hanhund, men linjeavl kan også drives på tæver. Linjeavl er dermed også en form for indavl.
- DDD mener, at der for avl på dyr med genetiske træk (fx brachycephale), som tydeligt kompromitterer dyrevelfærden, skal udarbejdes avlsprogrammer, der gør det muligt for operatørerne at selekttere mod en *generelt* sundere race. Avlsprogrammerne skal baseres på nyeste evidens og objektiv vejledning tilsvarende fx »trafiklys-systemer« eller lignende, som operatørerne kan anvende i praksis.
- DDD mener, at der bør opstilles forbud mod at avle på dyr, der pga. genetiske forhold ikke er i stand til at føde selv. Det bør være forbudt at avle på sådanne dyr med henblik på planlagt kejsersnit.

Artikel 9.

- DDD støtter op om uddannelseskrav til dem, der håndterer dyrene. Kravene skal være tydelige og tilgængeligheden af træning og uddannelse let. Det bør samtidig være muligt at differentiere behovet for uddannelse afhængigt af personernes uddannelsesbaggrund og kvalifikationer/erfaring med dyrearten.

¹ Indavl: »avl mellem individer, der er tættere beslægtet end racens gennemsnit«.

Linjeavl: »Parring af dyr på en sådan måde, at afkommet bliver stærkt beslægtet med en bestemt fælles anek«.



Artikel 10.

- DDD finder det positivt, at alle erhvervsmæssige hold, der falder ind under gældende lovgivning, modtager velfærdsbesøg af en dyrlæge for at sikre, at de dyrevelfærdsmæssige mindstekrav overholdes og sygdomsforebyggelse optimeres.

Artikel 12.

- Ad 2 d) bør præciseres, så det klart fremgår, at der skal tages de nødvendige forholdsregler vedr. forebyggende behandling med veterinære lægemidler *i samråd med veterinær, herunder at receptpligtige lægemidler er ordineret til det pågældende dyr.*

Artikel 14.

- DDD forslår, at det tilføjes, at enhver håndtering af dyrene skal ske med mindst mulig stress for dyret. Situationer, som beskrevet, hvor det i kortere tid kan være nødvendigt at begrænse dyrets naturlige bevægelser, skal ske uden unødigt tvang og være af kortest mulige varighed. Det kan fx i nogle situationer være nødvendigt at tilkalde en veterinær til fx at sedere dyret, for at undgå unødigt angst og ubehag i forbindelse med proceduren.

Artikel 15.

- Denne artikel bør træde i kraft umiddelbart og bør omfatte *alle hunde og katte* – ikke kun erhvervsmæssigt hold, som umiddelbart er omfattet af kapitel II. Det bør tydeligt fremgå, at det gælder for alle hunde og katte.
- Vedrørende smertefulde indgreb finder DDD det positivt, at der nedlægges forbud fra EU mod denne type indgreb, der ikke har til formål at forbedre dyrets sundhed, men alene at ændre dyrets eksteriør/funktion.
- DDD mener, at det bør fremgå, at *alle operative indgreb*, herunder neutralisering, udelukkende må foretages af veterinærer.
- DDD bifalder, at der indføres forbud mod unaturlig og smertefuld håndtering af katte og hunde ved de nævnte eksempler.
- DDD ønsker tilføjet, at aflivning af hunde og katte, herunder killinger og hvalpe uanset alder, kun må foretages vha. anerkendte metoder og af veterinærer eller personer, der er godkendt hertil af de respektive myndigheder.

Chapter III

Artikel 17.

- Implantering af transponder skal ske af en veterinær eller anden myndighedsgodkendt (registreret) ID-mærker. DDD mener ikke, at enhver skal kunne implantere en transponder under veterinærens ansvar, da det i yderste konsekvens kan betyde, at transpondere med mikrochips udleveres til ikke-registrerede personer og kommer i omløb uden mulighed for at kunne udpege en ansvarlig.
- DDD støtter op om, at transponderen skal indeholde landekode, der sikrer sporbarheden af dyret (Annex II), og at dyret initialt registreres til opdrætteren.



Chapter IV

Artikel 19.

- DDD finder det positivt, at der skal sikres nationale registre for hunde og katte. DDD har gennem årtier arbejdet med og bakket op om sporbarhed af danske kæledyr, og Danmark er derfor i den gode situation, at der eksisterer nationale registre for både hunde og katte, der fungerer op imod EuroPetNet. Vi finder det vigtigt, at Danmark har mulighed for at bygge videre på det gode system og stiller os naturligvis til rådighed for den videre proces herom.

Chapter V

Artikel 21.

- DDD finder det positivt, at der stilles krav for opdræt af hunde og katte i 3. lande forud for indførelse i EU. Trafikken af illegalt indførte hvalpe sker ofte fra 3. lande, via fx Polen, Tyskland og Sverige til Danmark, og handelsaftaler samt øget kontroltryk kan forhåbentligt medvirke til at forbedre den aktuelle situation for dyrene og forbrugerne.
- DDD finder det ambitiøst, at registreringen skal foretages af den ansvarlige/ejeren af dyret senest 48 timer efter indrejse til EU-medlemsstaten, idet en registrering ikke bør kunne indtastes af en ejer selv direkte i systemet pga. risikoen for fejl. Det bør overvejes, om man skal give administrationen af registret mulighed for at opfylde betingelserne, fx ved at det er den ansvarlige/ejers pligt at formidle de nødvendige informationer til det nationale register senest inden for 48 timer efter ankomsten, og at registreringen skal foretages af registret inden for en nærmere defineret periode, der er realistisk.

Annex I

- DDD finder det positivt, at der sættes konkrete krav til fodring, vanding, temperatur, lys og fugtighed for erhvervsmæssigt hold, og at det sker på baggrund af seneste evidens og anbefalinger fra ekspertmiljøer. Ligeledes at der stilles krav til dyrenes sundhed og fitness før avl, adfærdsbehov/socialisering og adskillelse efter behov.
- Særligt for kattens vedkommende er der dog mangler hvad angår mere specifikke krav til berigelse som fx adgang i højden (udsigtsplads), legeredskaber, skjulesteder, og at alle katte har adgang til kattebakke, ligesom det er tilfældet i dansk lovgivning.

Annex II

- DDD ønsker særligt at rose initiativet om landekode i transponderen. Dette er et meget væsentligt skridt for at sikre bedre sporbarhed og mindske risiko for ulovlig import.

DDD ser frem til fortsat konstruktiv dialog og samarbejde for at styrke dyrevelfærd og bekæmpe illegale aktiviteter inden for hunde- og katteopdræt i EU, og vi stiller os naturligvis til rådighed for spørgsmål vedrørende ovenstående.

Med venlig hilsen

Karin Melsen,

Fagpolitisk konsulent, Den Danske Dyrlægeforening